



**Исполнительный совет  
Структуры Организации  
Объединенных Наций по  
вопросам гендерного  
равенства и расширения  
прав и возможностей женщин**

Distr.: General  
30 August 2017

Original: Arabic/Chinese/  
English/French/Russian/  
Spanish

**Вторая очередная сессия 2017 года  
29–30 августа 2017 г.  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
Стратегический план**

**Структуры Организации Объединенных Наций по  
вопросам гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин («ООН-женщины»)**

**Стратегический план на 2018–2021 г.**

*Резюме*

В Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 г. представлена стратегическая директива Структуры, ее цели и подходы к реализации различных мероприятий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек к 2030 году. Стратегический план учитывает анализ опыта, полученного на основании предыдущего Стратегического плана. В его основе лежат рекомендации 20-летнего обзора и оценки Пекинской декларации и платформы действий, кроме того, он подчеркивает вклад Структуры «ООН-женщины» в гендерноориентированную реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рассказывает о том, как Структура «ООН-женщины» намеревается использовать свои сравнительные преимущества и преимущества в сфере сотрудничества для ускорения достижения результатов в отношении прав женщин и девочек.

## **Решение 2017/5 — Стратегический план Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2018–2021 гг.**

*Исполнительный совет:*

1. *дает оценку* выполненной подготовительной работе и различным неофициальным брифингам и семинарам совместно с Исполнительным советом и прочими заинтересованными лицами по процессу разработки Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы и реализует Стратегический план Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы;
2. *просит* Структуру «ООН-женщины» о реализации ее Стратегического плана в соответствии с Пекинской декларацией и платформой действий, Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и заключительными документами их рецензентов, а также применимыми документами, стандартами и резолюциями Организации Объединенных Наций, которые поддерживают, учитывают и способствуют достижению целей гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также в соответствии с Повесткой для по вопросам устойчивого развития вплоть до 2030 года, при условии согласия принимающей страны, с учетом различных национальных реалий, возможностей и уровней развития и с уважением к национальному политическому пространству, одновременно соблюдая соответствующие международные правила и обязательства;
3. *подтверждает*, что искоренение бедности во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю бедность, является важнейшей международной задачей и неотъемлемым требованием устойчивого развития, в связи с чем должно оставаться главным приоритетом и основополагающей целью операционной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины»;
4. *призывает* Структуру «ООН-женщины» в рамках реализации ее Стратегического плана продолжать выполнять центральную функцию по пропаганде гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девушек, а также по поддержке Стран-участниц (по их запросу) при координировании системы ООН и мобилизации гражданского общества, частного сектора и прочих актуальных заинтересованных лиц на всех уровнях в целях оказания содействия полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и платформы действий, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных особенностей;
5. *просит* заместителя Генерального секретаря/директора-исполнителя представить Исполнительному совету в начале его ежегодной сессии в 2018 году окончательный доклад о ходе реализации Стратегического плана на 2014–2017 гг.;
6. *просит* заместителя Генерального секретаря/директора-исполнителя представить Исполнительному совету в начале его ежегодной сессии в 2019 году ежегодный доклад о ходе реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг., включая его обновления на очередных сессиях Исполнительного совета в 2020, 2021 и 2022 гг.;
7. *просит* заместителя Генерального секретаря/исполнительного директора провести среднесрочный анализ Стратегического плана Структуры «ООН-женщины»

на 2018–2021 гг., который включает оценку достигнутых результатов, эффективности затрат, проводимых анализов и достижений в ходе реализации миссии Стратегического плана, принимая во внимание решения, принятые Странами-участницами в отношении предложений Генерального секретаря в ответ на Резолюцию Генеральной ассамблеи 71/243, и представить его результаты в своем ежегодном докладе перед Исполнительным советом в 2020 году;

8. *дает оценку* Общей главе Стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины»; запрашивает Структуру «ООН-женщины» о том, были ли внесены изменения в Главу в целях приведения ее в соответствие с требованиями ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА после принятия планов их соответствующими Исполнительными советами, и просит передать ее на утверждение в Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины»; и поощряет Структуру «ООН-женщины» включать данные о ее реализации в свои ежегодные доклады и, если применимо, представлять их на совместном заседании Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.

## **Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

### **Общая глава стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины»**

#### **Наше обязательство**

1. Задавая стратегические направления нашей деятельности на предстоящие четыре года, мы — Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») — обязуемся работать сообща, более эффективно, слаженно и дружно. Мы с удовлетворением восприняли доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сообща мы в срочном порядке активизируем наши совместные усилия в целях оказания странам более эффективной поддержки в достижении устойчивого развития. В соответствии с проведенным в 2016 году четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) мы будем содействовать формированию такой системы развития Организации Объединенных Наций, которая соответствует нашему меняющемуся миру и все эффективнее обеспечивает достижение целей в области устойчивого развития. Наши стратегические планы свидетельствуют о явной приверженности реформе Организации Объединенных Наций и готовности к более слаженным действиям в поддержку достижения конкретных результатов.

#### **Основные области взаимодействия**

2. Все наши четыре стратегических плана объединены принципами «никого не забыть» и «охватить в первую очередь самых отстающих». В качестве прямого ответа на ЧВОП мы будем использовать наши соответствующие преимущества в плане сотрудничества в соответствии с нашими мандатами в следующих основных областях:

- a) искоренение нищеты;
- b) решение проблем, связанных с изменением климата;
- c) улучшение охраны здоровья матерей и подростков;
- d) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек;

е) обеспечение большей доступности и использование дезагрегированных данных в вопросах устойчивого развития;

ф) подтверждение того, что развитие само по себе является центральной целью и что в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, осуществляемая структурами системы развития Организации Объединенных Наций деятельность в целях развития может способствовать миростроительству и обеспечению сохранения мира в соответствии с национальными планами, потребностями и приоритетами и при уважении принципа национальной ответственности.

3. Деятельность в этих областях, в которых проявляются преимущества сотрудничества, оказывает позитивный мультиплицирующий эффект на все цели в области устойчивого развития и требует многосекторальных подходов, для чего идеально подходит система Организации Объединенных Наций с ее многообразием. Деятельность в этих областях также обеспечивает основу для более тесного сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами. Как видно из приложения к общей главе стратегических планов, результаты нашей работы согласно нашим соответствующим мандатам и на основе наших сравнительных преимуществ станут дополнением и частью общих результатов в этих основных областях. Результаты будут отслеживаться исходя из общих показателей достижения целей в области устойчивого развития, утвержденных в наших соответствующих стратегических планах в качестве непосредственных результатов или показателей эффективности, включая, в частности, следующие:

а) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.1.1. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания;

б) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.3.1. Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых;

в) *Охрана здоровья подростков и ВИЧ*: ЦУР 3.3.1. Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения;

г) *Гендерное равенство*: ЦУР 5.2.1. Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту;

е) *Улучшение сбора данных по вопросам устойчивого развития*: ЦУР 17.18.1. Доля показателей устойчивого развития, разработанных на национальном уровне с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно основополагающим принципам официальной статистики;

ф) *Профилактика, жизнестойкость, изменение климата*: ЦУР 1.5.1, 11.5.1 и 13.1.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек.

### **Укрепление нашей совместной деятельности**

4. *Мы будем сообща эффективнее* работать на всех уровнях. Самое главное — это то, что наши стратегические планы отражают изменения в нашей работе на страновом уровне и что в них признается, что какого-то «универсального» подхода не существует, и полностью подтверждается главная ответственность национальных правительств за развитие своих стран и за координацию — на основе национальных стратегий и приоритетов — всех видов внешней помощи.

5. *Мы будем вместе планировать нашу деятельность.* В рамках страновых групп Организации Объединенных Наций мы будем помогать национальным правительствам и партнерам действовать в направлении достижения общих результатов и показателей и коллективно отчитываться по ним на основе пересмотренной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подписанной национальными правительствами, в целях повышения эффективности и результативности. Важным шагом вперед является то, что эти общие результаты будут теперь опираться на обязательный общий анализ по стране, на основании которого можно формировать концептуальные матрицы и совместно использовать знания и опыт. Это серьезное достижение. В эпоху Повестки дня на период до 2030 года система развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне будет поддерживать национальные приоритеты в отношении целей в области устойчивого развития; проводить общий анализ проблем; и планировать, отслеживать общие результаты и сообщать о них. Такое усиление сотрудничества по программам будет способствовать укреплению общесистемной согласованности на всех уровнях, позволяя нам использовать данные совместного анализа на страновом уровне. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля организаций, соблюдающих или превышающих минимальные стандарты Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и б) процентная доля страновых отделений, применяющих типовой регламент с учетом условий страны.

6. *Вместе мы будем осуществлять программы по-новому.* Мы будем и впредь поддерживать местные отделения в разработке совместных программ, создании совместных групп по оценке результатов и составлении совместных планов работы в поддержку установленных странами приоритетов. Что касается финансирования, то мы привержены Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Мы будем прилагать усилия для мобилизации государственного финансирования, включая официальную помощь в целях развития, и поддерживать политику, направленную на увеличение притока ресурсов в интересах стран-партнеров. Мы будем поощрять комплексное партнерство, используя весь набор инструментов финансирования для поддержки целей в области устойчивого развития. Опираясь на опыт использования единого бюджетного механизма на страновом уровне, мы продвигаемся в направлении совместной поддержки финансирования стратегий для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе за счет нетрадиционных источников финансирования. Эти изменения можно

отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля страновых отделений, участвующих в совместных программах; б) целевое финансирование в процентном отношении к объему прочих ресурсов; и с) процентная доля страновых отделений, которые ведут учет ассигнований и расходов и отчитываются по ним с использованием гендерных маркеров.

7. *Мы будем усиливать многосторонние партнерства.* Учитывая ориентированный на интересы людей характер Повестки дня на период до 2030 года, мы будем поддерживать инновационные платформы, способствующие укреплению сотрудничества с правительствами, а также с гражданским обществом и частным сектором. Опираясь на достигнутый в последнее время прогресс, мы будем вовлекать граждан на основе добровольческой деятельности, расширения прав и возможностей, участия и других средств в укреплении национальной ответственности и национального потенциала и в реализацию повестки дня в области устойчивого развития. Мы также активизируем сотрудничество по линии многосторонних партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях и будем содействовать повышению взаимной подотчетности таких партнерств в деле достижения целей в области устойчивого развития. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля от общего объема ресурсов, полученных за счет взносов доноров, не входящих в число основных 15 доноров; и б) процентная доля от общего объема средств, поступающих от партнеров из частного сектора.

8. *Сообща мы будем повышать эффективность нашей работы.* Подкрепляя усилия по достижению все большей эффективности и опираясь на прогресс, достигнутый в последние годы благодаря применению типового регламента, мы будем и впредь наращивать результаты в области повышения эффективности за счет «стратегии коммерческих операций», взаимного признания и более широкого согласования действий. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как процентная доля страновых отделений, участвующих в «стратегии коммерческих операций».

9. Все представленные в этой общей главе и в приложении к общей главе показатели, базирующиеся на целях в области устойчивого развития и ЦВОП, являются частью гораздо более многочисленных показателей, которые совместно используются двумя или несколькими организациями и которые могут быть отражены в таблицах результатов по соответствующим стратегическим планам. Мы будем отчитываться по всем общим показателям в годовых докладах об осуществлении наших соответствующих стратегических планов.

### **Перспективы на будущее**

10. Полностью отдавая себе отчет в том, что выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года, будут обсуждаться государствами-членами, мы будем и впредь всецело поддерживать этот процесс, которым руководит Генеральный секретарь, и сохранять гибкость, с тем чтобы иметь

возможность должным образом реагировать на решения государств-членов в среднесрочных обзорах стратегических планов.

## I. Введение

11. В настоящем Стратегическом плане изложена стратегическая концепция Структуры «ООН-женщины», ее цели и подходы по поддержке реализации мероприятий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, включая полное использование своих прав женщинами. В нем указано, как Структура «ООН-женщины» будет использовать свои функции оказания нормативной-правовой поддержки, координации и реализации операционной деятельности, как определено в ее основополагающей резолюции, интегрированным и взаимукрепляющим образом в целях поддержки достижения результатов преобразования.

12. Данный всеобъемлющий мандат предоставляет Структуре уникальные полномочия по укреплению нормативно-правовой системы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; поддержке Стран-участниц, по их просьбе, при реализации обязательств по расширению прав и возможностей женщин и девочек посредством операционной деятельности; а также по управлению, координированию и продвижению отчетности системы ООН в рамках ее работы над достижением целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

13. Стратегический план построен на основных межправительственных нормах и стандартах, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую декларацию и платформу действий, а также сопутствующие оценочные документы, Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, соответствующие резолюции Совета безопасности ООН в отношении женщин, мира и безопасности<sup>1</sup> и прочие применимые документы и резолюции ООН в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Согласованные заключения Комиссии ООН по делам женщин также содержат нормативно-правовые указания.

14. Стратегический план способствует реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также других значимых обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включенных в Общую программу действий, принятую в г. Аддис-Абеба, Парижское соглашение об изменении климата, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Декларацию по повестке дня в области развития городов, принятую в г. Кито, и другие недавно принятые межправительственные соглашения.

15. Кроме того, в основе Стратегического плана лежит резолюция Генеральной Ассамблеи 71/243 о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области операционной деятельности в целях развития системы ООН (ЧВОП),

<sup>1</sup> К ним относятся резолюции 1325 (2000); 1820 (2009); 1888 (2009); 1889 (2010); 1960 (2011); 2106 (2013); 2122 (2013) и 2242 (2015).

которая еще раз закрепила важность гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и принятия соответствующего комплексного подхода.

16. Несмотря на значительные нормативно-правовые достижения, достижение целей гендерного равенства идет медленно и неравномерно. Ни одна страна в полной мере не достигла гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Судя по сегодняшнему темпу реализации, потребуется 82 года, чтобы ликвидировать гендерный разрыв в политическом представительстве, 95 лет, чтобы добиться гендерного паритета в области среднего образования и 170 лет, чтобы исключить экономический гендерный разрыв<sup>2</sup>.

17. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются со структурными барьерами, отсутствием доступа к управлению, повсеместным насилием, включая целенаправленное убийство лиц, защищающих права женщин, убийство женщин, вредоносные практики и дискриминационные социальные нормы и стереотипы, которые отрицают или ограничивают их гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, а также подрывают их половое и репродуктивное здоровье и права на реализацию репродуктивной функции. Несмотря на важные достижения в области образования, рынок труда по-прежнему благоволит молодым мужчинам, а не молодым женщинам почти во всем мире<sup>3</sup>. Острее всего эти проблемы ощущаются там, где существуют разные и переплетающиеся формы дискриминации.

18. Такое неравенство лишает женщин и девочек их полного потенциала и возможности реализовывать свои права, а также представляет собой утрату для всего мира. Например, по данным исследований, экономическая стоимость насилия против женщин составляет от 2 до 5 процентов глобального ВВП.<sup>4</sup> Более заметное представительство женщин на рынке труда могло бы повысить производительность примерно на 25 процентов в некоторых странах и секторах<sup>5</sup>. Рост числа женщин, участвующих в миротворческих операциях, может повысить доверие к силовым структурам, расширить доступ к сообществам и объем собираемых данных о фактах полового и гендерного насилия.<sup>6</sup>

19. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин также не учитываются в рамках официального содействия достижению целей развития. Менее пяти процентов оказываемого содействия членами ОЭСР-КСР было направлено на программы гендерного равенства в 2015 году.

20. Однако определенного прогресса достигнуть все-таки удалось. Все больше женщин сегодня становятся руководителями компаний, правительств и организаций, что стимулирует повышение эффективности. Появляется больше

---

<sup>2</sup> ВЭФ (2016 г.): 2016 Отчет о глобальном гендерном разрыве 2016.

<sup>3</sup> Доклад по вопросам молодежи, 2016 г.

<sup>4</sup> Копенгагенский центр консенсуса, 2014 г. и Услуги в области защиты прав человека и социальные услуги KPMG, 2014 г.

<sup>5</sup> Кюбер и Тенье-Бак, 2011 г.

<sup>6</sup> Интегрированные технические рекомендательные записки к реформе сектора безопасности (целевая рабочая группа Организации Объединенных Наций по Реформе сектора безопасности, 2012 г.); Андерхолт, «Участие женщин в сформированных полицейских отрядах: Доклад об интеграции женщин в сформированные полицейские отряды миротворческих операций» (Отрывок из Глобального доклада по Резолюции ООН 1325)

законов и правил, пропагандирующих развитие и поддержание прав женщин и девочек, а также противодействие дискриминации и направленному против них насилию. Данный прогресс демонстрирует, что тенденция может быть ликвидирована, а скорость реализации мероприятий по достижению гендерного равенства и расширению прав женщин повышена.

21. Структура «ООН-женщины» играет центральную роль в поддержке Стран-участниц (по их запросу) при координировании системы ООН и мобилизации гражданского общества, частного сектора и прочих актуальных заинтересованных лиц на всех уровнях в целях оказания содействия полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и платформы действий, а также гендерноориентированной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В своем решении 2016/1 Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины» признал, что вспомогательные функции Структуры «ООН-женщины» расширились. Программы отдельных стран выросли на 84 процента в период с 2011 по 2016 год, что оказало значительное воздействие на права женщин и девочек.

22. В соответствии с кампанией «Планета 50 на 50 к 2030 году», запущенной в целях ускорения хода реализации целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и Повесткой дня на период до 2030 года, Структура «ООН-женщины» выступает катализатором многих мероприятий, играет соведательную роль, мобилизует и агитирует, а также помогает в поиске ресурсов. Структура «ООН-женщины» выступает за включение женских групп в глобальные диалоги, одновременно строя исторические отношения с феминистскими и прочими женскими движениями. Сотрудничая с нетрадиционными партнерами, включая мужчин и мальчиков, Структура «ООН-женщины» сумела обеспечить себе поддержку многочисленных регионов, что, несомненно, служит залогом сохранения ее полномочий.

## **II. Анализ полученного опыта**

23. Настоящий Стратегический план основан на результатах Среднесрочного анализа предыдущего Стратегического плана и независимой оценке<sup>7</sup>. Ключевые аспекты полученного опыта включают:

- Приоритеты и мероприятия, реализуемые Структурой «ООН-женщины», являются актуальными и отвечает ключевым нормативным соглашениям в области гендерного развития и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.
- Способность Структуры «ООН-женщины» использовать ее тройной мандат стала значимым преимуществом.
- Совецательная функция, исполняемая Структурой «ООН-женщины», и ее партнерство, особенно с женскими организациями, активизируют реализацию изменений, однако необходимо обратить повышенное внимание и скоординировать усилия для достижения конкретных целей.

---

<sup>7</sup><http://gate.unwomen.org/Search/Result?RegionIds=&RegionalOfficeIds=&MultiCountryOfficeIds=&CountryOfficeIds=&HeadQuarters=100&HeadQuarterIds=100&CountryIds=&SpGoalIds=&EvaluationTypeIds=&CompletionYears=&gridSearch-pageSize=50&IsJoint=false&Keyword=>

- Усиленное присутствие Структуры «ООН-женщины» на местах позволило достигнуть значительных результатов, но требует более интенсивного программного проектирования и внимания, включая наиболее отчужденные группы женщин.
- Основанные на проведенных исследованиях образовательные продукты Структуры «ООН-женщины», включая доклад *«Достижения женщин мир»*, оказали воздействие на политическую жизнь всего мира, поэтому нужно стремиться к тому, чтобы с ними ознакомились как можно больше политических деятелей, сторонников гендерного равенства и СМИ.
- Несмотря на достижения в области расширения прав женщин, обеспечения мира и безопасности, реализация и соответствующие лучшие практики еще не достигли необходимых масштабов.
- Растущее осознание потребности в разработке гендерноориентированных подходов к реализации гуманитарных мероприятий приводит к повышению спроса на содействие Структуры «ООН-женщины» в данной области.
- Структура «ООН-женщины» активно применяет основанный на результатах подход к управлению, но требует разработки более эффективных теорий изменений.
- Структура результатов Стратегического плана требует крепких и взаимоукрепляющих количественных и качественных параметров.
- Впечатляющий рост Структуры «ООН-женщины» по-прежнему не подкреплен необходимыми ресурсами, которые требуются для удовлетворения спроса, и предполагает реалистичное стратегическое планирование.

### **III. Сравнительные преимущества и преимущества в сфере сотрудничества Структуры «ООН-женщины»**

24. Структура «ООН-женщины» полагается на четыре сравнительных организационных преимущества по реализации Стратегического плана в контексте системных мероприятий:

- Способность Структуры «ООН-женщины» связывать разработку глобальной и национальной политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- Структура «ООН-женщины» обладает обширным опытом в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в ООН;
- Долгосрочные отношения Структуры «ООН-женщины» с женскими организациями;
- Всеобъемлющий и интегрированный вклад Структуры «ООН-женщины» по трем компонентам ООН: мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие.

25. Тройной мандат Структуры «ООН-женщины» предоставляет ей уникальную возможность: (i) поддерживать укрепление глобальных норм и стандартов; (ii) способствовать более эффективной координации, единообразию

и включения вопросов гендерного равенства в правительственные повестки дня по всей системе ООН в целях оказания содействия при выполнении обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и (iii) оказывает поддержку Странам-участницам (по их запросу) в сфере включения глобальных норм и стандартов в их законодательство, правила и планы развития на региональном, национальном и местном уровнях в рамках их операционной деятельности. Кроме того, он позволяет Структуре оказывать информационную поддержку развитию глобальных норм и стандартов с учетом опыта на уровне стран.

26. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку при реализации глобальных нормативных мероприятий, направленных на ускоренное достижение целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также выступает за систематическую интеграцию гендерных перспектив в секторальные нормы и стандарты.

27. Структура «ООН-женщины» поддерживает усовершенствование эффективности системы ООН в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках Общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН) и Гендерной карты Страновой группы ООН в качестве основы общесистемной отчетности. Структура «ООН-женщины» привносит гендерные вопросы в процесс разработки РПООНПР и прочие мероприятия, включая гуманитарные оценки и планы реагирования. В ходе управления РПООНПР она использует свои ресурсы стратегическим образом в качестве первоначального финансирования в целях мобилизации совокупных ресурсов Страновой группы ООН для достижения результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

28. Основываясь на нормативной поддержке, системе ООН и своих координирующих функциях, глобальные, региональные и страновые программы Структуры «ООН-женщины», которые являются частью ее операционной деятельности, стимулируют создание партнерств в рамках ООН в ответ на просьбы Стран-участниц о поддержке при внедрении глобальных норм и стандартов в программу преобразующих изменений в области прав женщин и девочек на национальном уровне. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются тематической областью с высочайшей концентрацией совместных программ, включая повышенную ценность координированных общесистемных мероприятий по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

29. В дополнение к своему тройному мандату на Структуру «ООН-женщины» приходится примерно треть общего персонала ООН, работающего над достижением ЦУР 5. Помимо собственных экспертных знаний, Структура «ООН-женщины» может производить оценку широкой сети знаний и опыта и выступать в качестве центра знаний, оказывая поддержку гендерному анализу и включению вопросов гендерного равенства в правительственные программы. Таким образом, Структура «ООН-женщины» пропагандирует общесистемное единообразие в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также межведомственное взаимодействие таким

образом, чтобы инициативы, связанные с наделением правами женщин и девочек, были взаимодополняющими и укрепляющими.

30. Гражданские организации, в частности, организации по защите прав женщин, играют ведущую роль в продвижении прав женщин, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Долгосрочные отношения Структуры «ООН-женщины» с женским движением дают ей возможность высказывать свое мнение, действовать и вносить свой вклад в дело достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности, в отношении тех, кто больше других рискует остаться без внимания.

31. Несмотря на поддержку, оказываемую в достижении целей повестки дня в отношении расширения прав женщин, мира и безопасности, Структура «ООН-женщины» имеет широкие возможности для пропаганды сотрудничества и взаимопомощи между секторами, отвечающими за развитие, сокращение рисков катастроф, гуманитарные операции и поддержание мира, а также за укрепление взаимодействия между мероприятиями, направленными на развитие, гуманитарное содействие и достижение мира, согласно призыву, содержащемуся в ЧВОП.

32. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является конечной целью и обеспечивает взаимоукрепляющие преимущества во всех сферах устойчивого развития. Это обеспечивает прочное преимущество Структуре «ООН-женщины» в сфере сотрудничества при реализации своего мандата через партнерства. Таким образом, в основе программ Структуры «ООН-женщины» лежат ее партнерские отношения с другими структурами ООН, а также тот факт, что эти партнерские отношения начинаются и используют в своих рамках соответствующие мандаты и сильные стороны ее партнеров. Структура «ООН-женщины» использует четыре своих сравнительных преимущества в целях усовершенствования этих партнерских отношений и оказания содействия своим партнерам при внедрении гендерноориентированных подходов, а также полного и равного участия женщин для ускорения достижения общесистемных результатов.

33. Хотя структуры, входящие в систему ООН, являются ближайшими партнерами Структуры «ООН-женщины», последняя также сотрудничает с другими организациями в целях достижения результатов в сфере расширения прав женщин и девочек. В рамках своих партнерских обязательств и посредством составления своей программы действий Структура «ООН-женщины» стремится обеспечить четкое разделение обязанностей на основании общих теорий изменения, создавая дополнительную стоимость за счет своего опыта в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

34. Хотя такие партнерские отношения построены на сравнительных преимуществах и преимуществах сотрудничества Структуры, Структура «ООН-женщины» способна не только достигать результатов в своих стратегически приоритетных областях, но и способствовать повсеместному распространению повестки дня в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Сюда относятся, помимо прочего, мероприятия по созданию устойчивых сельскохозяйственной и продовольственной систем в партнерстве с ФАО, ВПП, МФСР за счет поддержки формулирования

гендерноориентированных сельскохозяйственных политик, направленных на ликвидацию пробела в области доступа к земельным ресурсам, информации, финансам и рынкам; пропаганды полового и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, оказывая поддержку в рамках партнерства Нб мероприятиям, направленным на аннулирование дискриминационного законодательства и норм, которые затрудняют доступ женщин к услугам в области полового и репродуктивного здравоохранения; разработки и реализации гендерноориентированных политик, планов и программ по сокращению риска в катастроф в целях уменьшения гендерного неравенства при распределении рисков в партнерстве с Международной стратегией по уменьшению опасности стихийных бедствий ООН и МФОКК и КП; «повышения значимости каждой женщины и девочки» путем поддержки развития мощностей для ведения статистических исследований в области гендерного равенства при содействии и Статистического отдела ООН и Региональных комиссии; и расширения прав девочек-подростков и молодых женщин за счет возможности получения образования совместно с ЮНЕСКО, ЮНФПА и Всемирным банком.

#### IV. Руководящие принципы

35. Основываясь на руководящих нормативных принципах, полученном на сегодняшний день опыте и преимуществе сотрудничества, было выделено семь руководящих принципов, применимых к разработке настоящего Стратегического плана:

- Реализация **комплексного подхода**, который предусматривает достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в совокупности, основан на том, что достижения в одной области стимулируют достижения в другой точно так же, как предотвращение насилия против женщин помогает повысить степень их участия в общественной жизни и наоборот; или что право женщин и девочек на образование или услуги полового и репродуктивного здравоохранения, а также право на реализацию репродуктивной функции способствуют использованию экономических прав женщин, их независимости и расширению возможностей.
- Использование **взаимоукрепляющих преимуществ** гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин и всех сфер устойчивого развития. Соответственно, Структура «ООН-женщины» работает над достижением ЦУР 5, и все ее цели способствуют гендерноориентированной реализации Повестки дня на период до 2030 года, что стимулирует достижение результатов по всем ЦУР.
- Внедрение **подхода, основанного на защите прав человека**, соответствующего международным стандартам и **учитывающего интересы всех групп**, путем рассмотрения всех несоответствий и дискриминации; значимой интеграции бенефициаров, включая женские организации, и прочих инициаторов изменений, таких как мужчины и мальчики; и реагирования на обстоятельства самых бедных и исключенных из социальной жизни женщин, включая женщин, чьи права оказались ущемлены и которые столкнулись с разнообразными формами

дискриминации. Повестка дня на период до 2030 года призывает обратить особое внимание на молодежь, инвалидов, больных ВИЧ/СПИД, пожилых людей, коренных жителей, беженцев и лиц без определенного места жительства и мигрантов;

- Реагирование на запросы о предоставлении поддержки Странам-участницам, соответствующие принципу **национальной принадлежности** и **национальным приоритетам**, основанные на планах и стратегиях национального развития, и оказание поддержки **развитию мощностей** в рамках основной стратегии устойчивого развития;
- Оказание содействия всем Странам-участницам (по их запросу) по всем уровням развития и по всем регионам, основываясь на принципе **универсальности**, в зависимости от местного контекста;
- Использование **сложного характера Структуры**, а также нормативно-правовой поддержки и координации систем ООН для стимулирования операционной деятельности, выступая в качестве катализатора и пропагандируя единообразие и сотрудничество в рамках ООН в целях поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- Демонстрация **отчетности по результатам, прозрачности и экономической эффективности**.

## V. Стратегические приоритеты

36. В Стратегическом плане выделено пять результатов и несколько тематических целей. Каждая цель сформулирована таким образом, чтобы превратить нормы в результаты для женщин и девочек при сотрудничестве с системой ООН и ее партнерами, основываясь на общей теории изменений, которая поддерживает разделение обязанностей и соответствует страновым условиям и возможностям, согласно запросам Стран-участниц.

37. Структура «ООН-женщины» поддерживает укрепление и реализацию комплексного и динамичного набора глобальных норм, политик и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Результат 1). Этот набор глобальных норм представляет собой основу работы Структуры.

38. Структура «ООН-женщины» поддерживает полную и эффективную реализацию этих глобальных норм и стандартов на уровне страны и на региональных уровнях путем оказания поддержки достижению четырех взаимозависимых и взаимосвязанных результатов (Результаты 2–5):

- Женщины руководят, участвуют и извлекают равную выгоду из систем управления<sup>8</sup>
- Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью

<sup>8</sup> Все упоминания слова «равная(ый)» в заявлениях по результатам относятся к «равная(ым) с мужчинами и мальчиками».

- Все женщины и девочки живут без любых форм насилия
- Женщины и девочки участвуют и имеют большее влияние в вопросах построения устойчивого мира и устойчивости и оказывают равное содействие реализации мероприятий в сфере предотвращения стихийных бедствий и конфликтов и гуманитарных операций

39. Результаты и цели, а также сопутствующие параметры объединены в цепочку результатов, основанную на теории изменений, лежащей в основе Стратегического плана.

40. Механизмы и сети межведомственной координации относятся к каждому результату Стратегического плана. Результаты в данных областях могут стать основой докладов Генерального секретаря, подготовленных Структурой «ООН-женщины» для межправительственных органов.

41. Принимая во внимание сравнительные преимущества Структуры «ООН-женщины», последняя специализируется на оказании шести видов поддержки в рамках своей операционной деятельности в рамках этих партнерств: i) нормативно-правовая поддержка; ii) координация действий ООН в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; iii) интегрированное консультирование в сфере составления политик; iv) развитие мощностей; v) пропаганда и социальная мобилизация; и vi) техническое содействие в сфере оказания важных услуг. Структура «ООН-женщины» не оказывает крупномасштабной операционной поддержки, включая поставки товаров широкого потребления.

**Результат 1: Комплексный и динамичный набор глобальных норм, политик и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девочек укрепляется и реализуется**

42. Структура «ООН-женщины» будет оказывать ощутимую поддержку Странам-участницам в рамках межправительственных процессов, включая деятельность Комиссии ООН по делам женщин, а также пунктов повестки дня по вопросам гендерного равенства Генеральной Ассамблеи, Совета по экономическим и социальным вопросам и Совета безопасности. Структура «ООН-женщины» также поддерживает Страны-участницы в решении гендерных проблем в рамках межправительственных процессов в тематических областях.

43. Структура «ООН-женщины» работает в трех сферах:

- Расширение возможностей правительств и заинтересованных лиц в области оценки хода реализации КЛЖД, Пекинской декларации платформы действия, гендерноориентированной реализации Повестки дня на период до 2030 года и прочих глобальных нормативных и политических систем в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- Стимулирование основанного на фактах диалога между правительствами, гражданским обществом и прочими действующими лицами, включая молодых женщин, в контексте межправительственных процессов;
- Расширение знаний о гендерных целях за счет предоставления обширной консультативной поддержки межправительственным процессам и обсуждениям.

44. Особое внимание будет уделено вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте следующих тематических сфер/процессов: последующему анализу и обзору реализации Повестки дня на период до 2030 года, включая Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, Общую программу действий, принятую в г. Аддис-Абеба, Парижское соглашение, Новую программу развития городов и Нью-Йоркскую декларацию по вопросам беженцев и мигрантов. Структура «ООН-женщины» вносит свой вклад в процессы, связанные с Малыми островными государствами и Менее развитыми странами, а также участвует в работе Совета по правам человека и функциональных комиссий. Структура «ООН-женщины» обращает внимание на избранные области, в которых требуется достижение больших результатов.

45. Структура «ООН-женщины» оказывает содействие при реализации мероприятий в рамках 25-й годовщины Четвертой Международной конференции по правам женщин в 2020 году и действует в соответствии с руководящими принципами, которые должны быть изданы Комитетом ООН по делам женщин 62.

46. Основательный доклад Структуры «ООН-женщины» будет включать в себя опыт и знания в области различных политик на основании докладов Генерального секретаря, ведущих публикаций и краткого содержания политики. Он будет направлен на создание благоприятных условий для осуществления обмена между правительствами и прочими заинтересованными лицами, такими как женские организации, молодежные организации и прочие гражданские организации.

## **Результат 2: Женщины руководят, участвуют и извлекают равную выгоду из систем управления**

Этот результат способствует достижению следующих ЦУР:



47. Обеспечение значимости систем управления для достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» обеспечивает участие женщин в политической жизни, занятие ими руководящих постов, гендерноориентированное планирование и бюджетирование, а также доступ к правосудию в рамках настоящего Результата в целях извлечения максимальной пользы из их взаимоукрепляющего характера.

48. Согласованные заключения Комитета ООН по делам женщин 52, 59 и 60, а также резолюция Генеральной Ассамблеи 66/130 по вопросам женщин и их участия в политических процессах содержат конкретные нормативные руководящие принципы в отношении данного результата.

49. Структура «ООН-женщины» специализируется на четырех областях:

- Все больше женщин всех возрастов должны принимать участие, руководить и входить в состав политических институтов и процессов. Сюда относятся

поддержка органов, отвечающих за принятие политических решений (включая парламенты, местные правительства, политические партии), и избирательных комиссий, в сфере обеспечения инклюзивности, гендерного равенства и учета гендерных особенностей; женские сети; ликвидация стереотипов, направленных против занятия руководящих постов женщинами, в том числе за счет привлечения мужчин и мальчиков; и, в отношении молодых женщин, предоставление возможности коренным жительницам и жительницам с физическими отклонениями занимать посты, предусматривающие принятие важных решений.

- Все больше национальных и местных планов, стратегий, политик и бюджетов становятся гендерноориентированными. Сюда относится поддержка развития национальных стратегий развития, национальных планов действий в области гендерного равенства, национальных стратегий борьбы с ВИЧ и программ в области поддержки инвалидов.
- Становятся доступными все больше разрозненных данных и статистической информации более высокого качества для пропаганды и отслеживания достижения целей в области гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин, включая тех, кто находится в уязвимом положении. Сюда относится оказание поддержки при внедрении параметров ЦУР третьего уровня на втором уровне.
- Появляется больше правовых институтов, которые оказывают поддержку женщинам и девочкам в различных ситуациях. Сюда относится поддержка при продвижении верховенства прав, ратификации и реализации соответствующих международных стандартов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, аннулировании дискриминационного законодательства и рассмотрении социальных норм, которые служат поддержкой такому законодательству.

50. Поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины», включает: расширение возможностей институтов на всех уровнях в целях продвижения гендерноориентированного управления; предоставление технического содействия финансовым и секторальным министерствам в целях интеграции гендерных перспектив в политики, планы и бюджеты; расширение возможностей национальных союзов и организаций женщин; развитие политических знаний в отношении основных факторов гендерноориентированного управления; мероприятия по повышению осведомленности о правах женщин; и построение партнерских отношений с правительственными институтами и парламентами в целях поддержки реализации прав женщин, в том числе за счет аннулирования или внесения поправок в дискриминационное законодательство.

51. Структура «ООН-женщины» будет использовать свое участие в межведомственных механизмах для поддержки реализации данного результата, например, в Механизме межведомственной координации ООН в сфере электорального содействия, Межведомственной целевой группе по финансированию развития и глобального партнерства в целях эффективного сотрудничества для обеспечения развития. Она будет строить партнерские отношения с Межпарламентским союзом в отношении парламентского содействия по вопросам законодательства и дискриминации и сотрудничать с Международным валютным фондом по вопросам гендерноориентированного

бюджетирования. Будучи одним из спонсоров ЮНЭЙДС, Структура «ООН-женщины» поддерживает интеграцию гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин в рамках Стратегии ЮНЭЙДС на 2016–2021 гг. и ее реализацию, а также входит в состав партнерства Н6 (см. Раздел IV).

### **Результат 3: Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью**

Этот результат способствует достижению следующих ЦУР:



52. Расширение экономических прав женщин зависит от качества и количества оплачиваемых рабочих мест; общественных услуг; объема неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами; доступа к прибыльным активам, таким как земельные ресурсы; исключения культурных и социальных барьеров, в результате которых женщины имеют меньше возможностей стать предпринимателями, чем мужчины;<sup>9</sup> а также ключевых мер социальной и трудовой защиты.

53. Согласованные заключения Комитета ООН по делам женщин 61 содержит конкретные нормативные руководящие принципы в отношении данного результата. Рекомендации Группы высокого уровня Генерального секретаря, занимающуюся вопросами расширения экономических прав и возможностей женщин также относятся к области данного результата.

54. Структура «ООН-женщины» специализируется на трех областях:

- Все больше политик предусматривают достойную работу и социальную защиту для женщин. Сюда относится оказание поддержки при решении проблемы диспропорциональной доли неоплачиваемого домашнего труда, приходящегося на женщин, и гендерного пробела в сфере оплаты труда; при защите прав домашних рабочих и рабочих неофициального сектора, а также права голоса и представительства женщин, в том числе через профсоюзы.
- Все больше женщин являются владельцами, запускают производство и управляют малыми, средними и большими предприятиями. Сюда относится обеспечение доступа женщин к цифровым, финансовым, техническим и профессиональным возможностям обучения и образования, а также управление государственными и частными процессами снабжения в целях расширения возможностей для принадлежащих женщинам предприятий и повышения уровней приверженности работодателей Принципам расширения прав и возможностей женщин.<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Доклад по вопросам молодежи, 2016 г.

<sup>10</sup> Для получения дополнительной информации о Принципах расширения прав и возможностей женщин, пожалуйста, перейдите на [www.weprinciples.org](http://www.weprinciples.org)

- Все больше жительниц сельской местности получают доступ, возможность контролировать и использовать прибыльные ресурсы и участвовать в устойчивом землепользовании в целях повышения безопасности их дохода, улучшения рабочих условий и устойчивости к климатическим изменениям. Сюда относится оказание поддержки в целях обеспечения доступа к земельным ресурсам, информации, финансам, рынку и жизненно важной инфраструктуре, включая телекоммуникационные услуги, воду и электроэнергию.

55. Поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины», включает знания и партнерские отношения, направленные на укрепление нормативно-правовой базы, включая пропаганду ликвидации дискриминационных законов в соответствии с действующими стандартами Международной организации труда (МОТ); пропаганду политик, направленных на защиту семьи и детей, которые предполагают участие женщин в экономической жизни и разделение обязанностей по выполнению неоплачиваемой работы между женщинами и мужчинами; использование инноваций и технологий для обеспечения доступа женщин к обучению и активам; проведение пропагандистских кампаний, таких как Платформа равной оплаты труда; а также участие в жизни и поддержке частного сектора в рамках выполнения обязательств по расширению экономических прав и полномочий женщин.

56. Структура «ООН-женщины» будет и дальше сотрудничать с находящимися в Риме ведомствами (см. Раздел IV), Всемирным банком, Программой ООН по населенным пунктам, МОТ и регулярно призывать ведомства ООН к сотрудничеству в целях обеспечения расширения экономических прав и полномочий женщин, в том числе на уровне специальных представителей, посредством своей функции, связанной с координацией системы ООН. Кроме того, она будет использовать свое участие в межведомственных сетях, в том числе в Сети разработчиков средств землеустройства; Всемирном форуме по вопросам инноваций в сельском хозяйстве; Механизме ООН по водным ресурсам; Межведомственном совете по сотрудничеству области социальной защиты; и Партнерстве с Глобальным экологическим фондом по вопросам гендерного равенства.

#### **Результат 4: Все женщины и девочки живут без насилия**

Этот результат способствует достижению следующих ЦУР:



57. Лучший способ остановить насилие в отношении женщин и девочек — это, прежде всего, предупредить его. В рамках поддержки, оказываемой Странам-участницам, Структура «ООН-женщины» обращает внимание на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек в частных и общественных пространствах, в том числе за счет преобразования отрицательных социальных норм, и расширяет существующие на сегодняшний день мероприятия, связанные с доступностью услуг жертвам и лицам, пережившим насилие.

58. Согласованные заключения Комитета ООН по делам женщин 57, включая аспекты предотвращения насилия, содержат конкретные дополнительные нормативные руководящие принципы по реализации этого результата. Кроме того, Новая программа развития городов содержит дополнительную информацию о создании безопасных общественных пространств.

59. Структура «ООН-женщины» специализируется в двух областях:

- Все больше стран и заинтересованных лиц могут способствовать предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и обеспечивать предоставление качественных, достаточных услуг жертвам и лицам, пережившим насилие, обращая особое внимание на женщин и девочек, находящихся в группе самого высокого риска. Сюда относится поддержка разработки более жесткого законодательства и возможностей для поставщиков услуг; государственные политики, механизмы, направленные на борьбу с безнаказанностью; обучение в целях укрепления возможностей правоохранительных органов по предотвращению, защите и уголовному преследованию в соответствии с лучшими наработками; расширение знаний женщин и девочек об их правах; просветительские кампании и кампании, направленные на повышение осведомленности, в том числе с участием мужчин и мальчиков; трансформированные социальные нормы; и надежные данные для отслеживания хода реализации целей.
- Все больше городов могут обеспечить безопасную и многогранную общественную среду для женщин и девочек. Сюда относится поддержка обеспечения безопасности женщин и девочек в рамках планов городского развития; разработка гендерноориентированных программ, учитывающих местные особенности; и инвестиции в безопасность и экономическую жизнеспособность общественных пространств, которые являются эффективными и доступными для всех.

60. Поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины», включает вовлечение партнеров с использованием приемов координированного взаимодействия и сотрудничества, с особым акцентом на взаимодополняющий опыт ведомств ООН, правительств, женских групп и прочих общественных организаций; предоставление консультационных услуг в области развития политик и укрепление потенциала основных заинтересованных лиц при разработке мероприятий в соответствии с международными стандартами; а также продвижение передовых практик за счет разработки и распространения руководящих принципов, инструментов реализации и ресурсов.

61. Структура «ООН-женщины» работает в рамках контекста Совместной инициативы ООН по предотвращению насилия против женщин и Руководящих принципов по представлению базовых услуг женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, в целях реализации данного результата. Запуск Совместной инициативы ООН по предотвращению насилия против женщин проводит при содействии ЮНЕСКО, ЮНФПА, МОТ и ВОЗ. Глобальная Программа базовых услуг реализуется при содействии ЮНФПА, УНП ООН и ВОЗ. Структура «ООН-женщины» также сотрудничает с ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Статистическим отделом ООН и УНП ООН в целях улучшения данных о насилии в отношении женщин.

**Результат 5: Женщины и девочки оказывают больше влияние и более активно участвуют в создании устойчивого мира и стабильности, а также получают равные преимущества в результате предотвращения природных катастроф и конфликтов, Ю а также в результате осуществления гуманитарных операций**

Этот результат способствует достижению следующих ЦУР:



62. Структура «ООН-женщины» сотрудничает с партнерами в целях создания благоприятных условий для женщин и девочек для осуществления управления, участия и получения равных преимуществ по всем аспектам, связанным с обеспечением мира, безопасности, сокращением риска катастроф и гуманитарными операциями. Включение женщин в мирный процесс повышает вероятность того, что соглашение продлится как минимум 15 лет, на 35 процентов.<sup>11</sup>

63. Восемь резолюций Совета безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности, резолюции о поддержке мира, Нью-Йоркская декларация по вопросам беженцев и мигрантов, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и соглашения, связанные с изменением климата содержат конкретные нормативные руководящие принципы для данного результата. Кроме того, необходимая для данного результата информация содержится в обзорах по вопросам обеспечения мира и безопасности 2015 года, Общей рекомендации 30 КЛЖД и обязательствах Структуры «ООН-женщины», взятых на себя на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.

64. Структура «ООН-женщины» специализируется на трех областях:

- Все большее число обязательств в отношении женщин, обеспечения мира и безопасности выполняется Странами-участницами и системой ООН, и все больше сторонников гендерного равенства оказывают влияние на процессы обеспечения мира и безопасности. Сюда относится стимулирование работы системы ООН и поддержка Стран-участниц в рамках выполнения пунктов повестки дня по вопросам женщин, мир и безопасность, а также расширение возможностей и полномочий сторонников гендерного равенства для их участия в процессах обеспечения мира всех уровнях.
- Все больше женщин начинают играть все более значимую роль и получать больше пользы от гуманитарных операций и мероприятий по устранению последствий чрезвычайных ситуаций. Сюда относится обеспечение связанной с гендерными вопросами базы для механизмов координации гуманитарных мероприятий; женские организации, играющие ведущую роль при устранении последствий чрезвычайных ситуаций; предоставление женщинам, в том числе молодым женщинам, доступа к информации, навыкам и ресурсам для обеспечения средств к существованию в контексте

<sup>11</sup> Переосмысление миротворческого процесса: Функции женщин в мирном процессе, 2015 г.

гуманитарных операций; и разбитые по гендерному признаку данные по реализации гуманитарных операций.

- Все больше женщин начинают играть все более значимую роль и получать больше пользы от процессов управления рисками катастроф. Сюда относится поддержка при проведении гендерноориентированного анализа рисков; участия женщин и женских организаций в планах управления рисками катастроф; гендерноориентированная готовность к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; и разбитые по гендерному признаку данные в отношении катастроф.

65. Структура «ООН-женщины» содействует при создании благоприятной среды для реализации обязательств в сфере обеспечения мира и безопасности и гуманитарных обязательств в конкретном гендерном выражении; разработке базы доказательств о преимуществах участия женщин в мероприятиях по обеспечению мира и безопасности и гуманитарных мероприятиях; расширении возможностей для участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности и гуманитарных операциях; пропаганде более крупных капиталовложений в инициативы, связанные с гендерным равенством, обеспечением мира и безопасности, и гендерноориентированные гуманитарные операции.

66. Структура «ООН-женщины» обращает внимание на включение гендерных перспектив в программы гуманитарных организаций за счет провидения нормативно-правовых принципов, поддержки механизмов координации и создания дополнительной стоимости с помощью гендерного анализа, технического опыта в отношении кластерной системы, поддержки местных действующих лиц в целях обеспечения гендерноориентированной готовности и реагирования, а также на оказание ведущих к изменениям услуг там, где существуют пробелы или требуется помощь партнерам.

67. Структура «ООН-женщины» выполняет функцию координатора в работе Совета безопасности по вопросам женщин, обеспечения мира и безопасности и напрямую взаимодействует с системой ООН при поддержке практического применения и выполнения обязательств по вопросам женщин, обеспечения мира и безопасности. Сюда относится отчетность о ходе реализации, в том числе в рамках доклада Генерального секретаря по вопросам женщин, обеспечения мира и безопасности, и проведение обмена между членами Совета безопасности и сторонниками гендерного равенства, участвующими в предупреждении конфликтов и построении мира.

68. Согласно резолюции Совета безопасности 2242 и Плану действий Генерального секретаря по противодействию насильственному экстремизму, Структура «ООН-женщины» будет и дальше поддерживать работу Отдела по борьбе с терроризмом и Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета безопасности ООН по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму.

69. Структура «ООН-женщины» выступает в роли секретариата для: (i) Неформальной группы экспертов Совета безопасности по правам женщин, обеспечению мира и безопасности<sup>12</sup>; (ii) Сети национальных координаторов по

---

<sup>12</sup> Неформальная группа экспертов была создана резолюцией Совета безопасности 2242 (2015), а роль

правам женщин, обеспечению мира и безопасности<sup>13</sup>; и (iii) Глобального инструмента ускорения при достижении целей по вопросам женщин, обеспечения мира и безопасности и гуманитарных мероприятий. Структура «ООН-женщины» также является председателем Постоянного комитета ООН по правам женщин, обеспечению мира и безопасности и гендерной рабочей группы Отдела по борьбе с терроризмом ООН. Структура «ООН-женщины» является активным партнером при реализации совместных инициатив, таких как Глобальная координация вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях.

## VI. Организационная эффективность и результативность

70. С момента своего создания Структура «ООН-женщины» стремилась к выполнению ОСПД ООН, аккумулированию знаний и расширению партнерских отношений в целях поддержки достижения результатов. Кроме того, ей удалось построить эффективные системы управления эффективностью и отчетности, финансового учета, аудита, управления персоналом, управления рисками и крепкую независимую систему оценки.

71. В ходе реализации Стратегического плана Структура «ООН-женщины» будет углублять проводимые ей мероприятия по координированию действий ООН в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за счет своего участия в Исполнительном комитете, Группе ООН по вопросам развития и прочих межведомственных механизмах, а также координированных сетях и инициативах, объединяющих систему ООН, например, ОСПД ООН. Кроме того, она проводит исследования занимается управлением знаниями, инновациями и мобилизацией ресурсов.

72. Структура «ООН-женщины» оптимизирует и укрепляет бизнес-процессы, обновляет информационные системы и развивает потенциал персонала в целях проектирования и управления программой. Эти приоритеты закреплены в четырех целях организационной эффективности и результативности.

### **Цель 1: Улучшенная координация, единообразие и подотчетность системы ООН в отношении обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

73. Роль Структуры «ООН-женщины» в координации системы ООН очень важна для достижения результатов наделения соответствующими правами женщин и девочек. Благодаря своему координационному мандату ООН, Структура «ООН-женщины» направляет свои усилия на укрепление единообразия ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин на нормативно-правовом и операционном уровнях, а также дальнейшее укрепление общесистемной подотчетности и пропаганды включения гендерных вопросов в повестки дня правительств разных стран. Приоритеты Структуры «ООН-женщины» в данной сфере основаны на

---

Структуры «ООН-женщины» указана в резолюции S/2016/1106.

<sup>13</sup> Неформальный межрегиональный форум представителей правительства, направленные на предоставление пространства для обмена опытом и лучшими наработками по правам женщин, обеспечению мира и безопасности.

результатах корпоративной оценки вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию работы системы ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

74. Структура «ООН-женщины» использует механизмы межведомственной координации на глобальном, региональном и страновом уровнях, чтобы обеспечить эффективное включение гендерных перспектив, особенно в сферах, связанных с ее основными приоритетами. Структура «ООН-женщины» является активным членом механизмов общесистемной координации, таких как ОСПД ООН, которые обеспечивают улучшенное единообразие системы развития ООН. Она является сопредседателем Рабочих групп по вопросам стратегического финансирования и гендерного равенства и участвует в других рабочих группах. На региональном уровне Структура «ООН-женщины» прибегает к помощи целевых групп ОСПД и механизмов координации в целях оказания интегрированной и высококачественной поддержки при достижении результатов гендерного равенства Страновым группам ООН.

75. Что касается тематических областей, включая включение гендерных вопросов в правительственные программы и достижение гендерного равенства, Структура «ООН-женщины» осуществляет координацию деятельности межведомственных сетей знаний, обеспечивает техническую поддержку и отслеживает и укрепляет подотчетность, включая составление подробных докладов Генерального секретаря о ходе работ в системе ООН. В данном контексте Структура «ООН-женщины» запустит вторую версию ОСПД ООН для обеспечения корпоративной ответственности, приведя ее в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

76. Структура «ООН-женщины» играет центральную роль в продвижении гендерного равенства в ООН и в полной мере поддерживает обязательство Генерального секретаря по равному представительству женщин и мужчин на всех уровнях, во всех офисах ООН, принимая во внимания соответствующее географическое равновесие. Структура «ООН-женщины» будет оказывать содействие при реализации стратегии гендерного равенства Генерального секретаря с помощью технического руководства, технической поддержки и мониторинга.

77. На страновом уровне Структура «ООН-женщины» работает через систему координаторов-резидентов, Тематические группы ООН по гендерным вопросам и ЮНДАФ. Структура «ООН-женщины» обеспечивает эффективный учет гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин с помощью Общего странового анализа, Теории изменений ЮНДАФ и ее Структуры результатов. Структура «ООН-женщины» действует в соответствии с целями ЮНДАФ в отношении гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин, что является основой создания совместных групп и программ по вопросам гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» будет и дальше делиться техническим опытом и осуществлять руководящие функции в отношении Страновых групп ООН в целях поддержания включения вопросов гендерного равенства в правительственные программы, дополнения ОСПД ООН обновленной гендерной оценочной картой для отчетности на уровне Страновой группы ООН.

**Цель 2: Повышение вовлеченности партнеров в поддержку мандата Структуры «ООН-женщины»**

78. Исходя из результатов корпоративной оценки стратегических партнерств Структуры «ООН-женщины» в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Структура «ООН-женщины» стремится оставаться надежным партнером для всех стран по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и признает, что различные стратегические и стимулирующие партнерские отношения на всех уровнях являются залогом достижения поставленных целей и расширения объема целеполагания Структурой «ООН-женщины».

79. Благодаря этим партнерским отношениям, Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку движениям за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, призывает ответственных лиц на всех уровнях брать на себя обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, расширяет список стран, где реализуются принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, совместно с партнерами выступает против дискриминационных социальных норм, создает институциональные партнерства и мобилизует ресурсы в поддержку Структуры «ООН-женщины» и гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин в более широком контексте.

80. Структура «ООН-женщины» будет и дальше работать с представителями гражданского общества, включая партнеров по получению знаний, лиц, реализующих программы, и сторонников нормативно-правового урегулирования и отчетности. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку гражданскому обществу путем призывов и информационного взаимодействия, обмена знаниями, финансирования, в том числе с помощью механизмов предоставления грантов. Структура «ООН-женщины» также выступает за многосторонние диалоги и инициативы. Структура «ООН-женщины» по-прежнему укрепляет свои особые отношения с женскими организациями и сетями и уделяет особое внимание представителям конкретных групп, например, организаций инвалидов.

81. В тесном сотрудничестве со специальным посланником по делам молодежи Структура «ООН-женщины» будет вовлекать молодых женщин и мужчин во все свои приоритетные мероприятия и предоставлять возможность молодежи высказываться по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в ООН, например на Форуме по делам молодежи Комитета ООН по делам женщин. Структура «ООН-женщины» поддерживает инновационные предложения молодых людей и сотрудничает с молодежью, министерствами образования и местными правительствами над реализацией инициатив, поддерживающих развитие потенциала молодежи в поддержку стратегических приоритетов Структуры «ООН-женщины».

82. Значительно изменившийся контекст информационного взаимодействия предлагает беспрецедентные возможности позиционирования и узнаваемости бренда, а также общественной пропаганды и социальной мобилизации. Новые цифровые платформы и социальные сети представляют собой мощные факторы достижения результатов в отношении прав женщин и девочек, выступая не только как средство доступа и обмена информацией, но и вовлечения людей, в

частности, молодежи, и изменения их отношения и моделей поведения в пользу расширения прав и возможностей женщин. Это открывает возможности для повышения воздействия и реализации изменений за счет общественной пропаганды, как на политической арене, так и путем осуществления социальных или поведенческих преобразований, связанных с приоритетными направлениями развития Структуры «ООН-женщины».

83. Структура «ООН-женщины» расширяет свои каналы информационного взаимодействия в целях увеличения охвата и дальнейшего предоставления пространства для общественного участия в таких кампаниях, как «Он за Нее» (HeforShe), «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» (UNiTE to End Violence against Women) и «Планета 50-50 к 2030 году: за достижение гендерного равенства» (Planet 50-50 by 2030: Step It Up for Gender Equality). Будут и дальше привлекаться новые средства для повышения узнаваемости Структуры «ООН-женщины» и стимулировано расширение прав и полномочий женщин и девочек. Существующий медийный компонент «За достижение гендерного равенства» будет расширяться.

84. Кампания «Он за нее» мобилизует мужчин и мальчиков по всему миру, призывая их принимать меры для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и направлена на том, чтобы мужчины, отвечающие за принятие решений, брали на себя соответствующие обязательства, в том числе посредством работы адвокатов гендерного равенства и направленных на достижение результатов инициатив, таких как «ИМРАСТ 10x10x10». Кампания будет и дальше расширять свой охват среди пользователей социальных сетей по всему миру и мобилизовать глав государств, руководителей компаний и общественных деятелей принимать революционные решения.

85. Основываясь на реализуемых мероприятиях по вовлечению мужчин и мальчиков в борьбу за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, Структура «ООН-женщины» будет и дальше бросать вызов дискриминационным нормам и стереотипам и обращать внимание на типично мужские ценности и меняющиеся роли мужчин. Эта работа будет подкреплена мероприятиями по улучшению понимания этих вопросов, включая Международное исследование мужчин и гендерного равенства (IMAGES), проведенное в 20 странах.

86. Структура «ООН-женщины» будет развивать свое сотрудничество с религиозными организациями в целях использования их потенциала для преобразования дискриминационных социальных норм и включения в их программы вопросов гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» будет использовать сотрудничество с религиозными лидерами по таким вопросам, как насилие по половому признаку, половое и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, а также здоровье матери и ребенка, в партнерстве с агентствами ООН.

87. Структура «ООН-женщины» имеет партнерские отношения с частным сектором и сотрудничает с ведомствами ООН, включая МОТ, в целях преобразования коммерческих практик для оказания поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Сюда относятся: (i) рассмотрение отрицательных социальных норм, практик и стереотипов в отношении достойной работы и возможностей управления; (ii) пропаганда

капиталовложений с учетом гендерного аспекта, продвижение женщин-предпринимателей и предоставление женщинам доступа к финансовым ресурсам; и (iii) стимулирование инноваций для женщин и девочек.

88. В отношении ресурсов, Структура «ООН-женщины» продолжит реализовывать мероприятия по повышению объемов основных и неосновных ресурсов через партнерства. Факты указывают на том, что Структура «ООН-женщины» прекрасно видит свои неосновные цели, такие как предоставление ресурсов, которые тесно связаны со Стратегическим планом и уже забронированы.

89. Структура «ООН-женщины» будет углублять свой стратегический диалог по финансовым вопросам, обращая особое внимание на воздействие основных ресурсов, что поддерживает институциональную целостность и позволяет обеспечить высокую прибыль по неосновным ресурсам по сравнению с основными программными ресурсами. Структура «ООН-женщины» будет работать над обеспечением повышенной прозрачности для основных участников и оказания воздействия на их поддержку.

90. Структура «ООН-женщины» будет уделять большее внимание совместному программированию и пропаганде совместного финансирования в целях стимулирования создания партнерств и единообразия в рамках ООН.

91. Структура «ООН-женщины» будет и дальше искать инновационные источники финансирования, в том числе в частных и филантропических секторах. Извлекая выгоду из кампаний по обеспечению высокой прозрачности и деятельности своих Национальных комитетов, Структура «ООН-женщины» будет создавать потенциал для осуществления народного финансирования и группового общественного финансирования.

**Цель 3: Высокое качество программ благодаря знаниям, инновациям, управлению, основанному на результатах и оценке**

92. Реализация Повестки дня на период до 2030 года требует солидных знаний и владение точными и разрозненными данными для определения решений, которые принесут максимальную пользу женщинам и девочкам. Таким образом, Структура «ООН-женщины» будет и дальше производить и распространять образовательные продукты, такие как:

- Ход реализации целей Доклада о положении женщин в мире.
- Серия политических обзоров Структуры «ООН-женщины».
- Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии.
- Новый двухлетний доклад «Гендерное равенство в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».
- Информация, предоставленная Фондом гендерного равенства, Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и Глобальным инструментом ускорения.

93. Структура «ООН-женщины» окажет поддержку при реализации мероприятий по развитию потенциала в сфере производства и использования

гендерной статистики и создания знания в партнерстве с ведущими научно-исследовательскими институтами и национальными статистическими офисами.

94. Структура «ООН-женщины» разработала платформу всеобъемлющих знаний на [unwomen.org](http://unwomen.org), которую будет и далее развивать через портал гендерных статистических данных, предоставляя актуальные данные ЦУР и проводя анализ по темам и странам. Все это будет дополнено сообществ по обучению, которое совмещает в себе тематический опыт и знания, собранные со всей организации и ее партнеров.

95. В рамках мероприятий по управлению знаниями Структура «ООН-женщины» будет укреплять свой потенциал по урегулированию вновь возникающих вопросов и трендов. Это позволит ей более эффективно внедрять нормативно-правовые нововведения, осуществлять мониторинг хода реализации ЦУР, разрабатывать эффективные стратегии продвижения и усовершенствовать создание гендерноориентированных программ. Благодаря подходу, в основе которого лежит концепция защиты прав человека, а также знанию своей программы и политики, структура сможет использовать присущую ей функцию призыва к действию для исследования политических и программных инноваций для составления повестки дня.

96. Учебный центр Структуры «ООН-женщины» останется центральным пунктом этих мероприятий, разрабатывая и предлагая тренинги различным партнерам, включая систему ООН, и консолидируя предложения Структуры «ООН-женщины», направленные на поддержку развития национального потенциала.

97. Структура «ООН-женщины» будет и дальше развивать внутренний потенциал в поддержку инициатив сотрудничества Юг-Юг и трехсторонних инициатив. Структура «ООН-женщины» будет расширять взаимодействие с ведомствами ООН и глобальными партнерами, в частности, с Офисом ООН по вопросам сотрудничества Юг-Юг, и изучать инновационные стратегии и способы финансирования для расширения масштабов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего взаимодействия. Структура «ООН-женщины» также будет поддерживать проектирование и реализацию двустороннего и многостороннего содействия, создания дополнительной стоимости трехстороннего сотрудничества и официального содействия достижению целей развития.

98. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин требует преобразующих сдвигов и инновационных решений, направленных на устранение структурных барьеров. Инновации и технологии обеспечивают беспрецедентные возможности в данном отношении, в частности для женщин и девочек с физическими отклонениями, жительниц сельской местности и прочих женщин, оказавшихся изолированными от общества. В такой ситуации Структура «ООН-женщины» будет:

- Поддерживать развитие рынков инноваций и поощрять капиталовложения в реализацию инноваций в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Глобальная коалиция инноваций, направленных на реализацию изменений, Структуры «ООН-женщины» объединяет представителей частного сектора, образовательной отрасли и некоммерческих организаций в стремлении использовать преимущества инноваций.

- Сотрудничать с отраслевыми партнерами по реализации гендерноориентированного подхода к инновационному циклу: платформа для глобального обмена инновациями Структуры «ООН-женщины» объединяет внешних партнеров для демонстрации хороших наработок и поощрения сотрудничества.
- Продвигать женщин как новаторов: Структура «ООН-женщины» находится в партнерских отношениях с Глобальными центрами инноваций ЮНОПС в целях продвижения женщин-новаторов. Платформа Структуры «ООН-женщины» [empowerwomen.org](http://empowerwomen.org) также поддерживает сеть сторонников внедрения инновационных решения в целях расширения экономических прав и возможностей женщин.
- Совместно с партнерами по ООН, разрабатывать инновации и технологические решения по ускорению хода реализации в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» разрабатывает оригинальные технологические решения, такие как «Школа виртуальных навыков» (Virtual Skills School) и платформу «Покупай у женщин» (Buy from Women).
- Поддерживать пилотные инновации, реализуемые гражданскими общественными организациями, в отношении вызовов, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе с помощью механизмов предоставления грантов.
- Пропагандировать участие и включение женщин и девочек в программы обучения по НТИМ (наука, технология, инженерии и математика).

99. Структура «ООН-женщины» будет рассматриваться партнерские отношения целях оказания поддержки мероприятиям по сокращению цифрового разделения между мужчинами и женщинами в сотрудничестве с Международным телекоммуникационным союзом и прочими партнерами, обращая особое внимание на: 1) повышение осведомленности; 2) простой доступ для женщин и девочек в ходе разработки и реализации инклюзивных политик и капиталовложений; 3) поддержку приобретения навыков женщинами и девочками, которые должны стать как пользователями, так и разработчиками ИКТ; и 4) услуги с добавленной стоимостью, направленные на обеспечение того, чтобы женщины и девочки могли использовать ИКТ для расширения собственных прав и возможностей.

100. Управление, основанное на результатах, остается организационным приоритетом. Структура «ООН-женщины» внедрила стандарты, разработала новейшую систему управления результатами, запустила стандартизированные модули обучения и интегрировала ежегодную внешнюю оценку своих стратегических заметок и годовых отчетов. Впоследствии Структура «ООН-женщины» будет: 1) разрабатывать программу онлайн-обучения для персонала и партнеров по реализации в сфере создания программ и основанного на результатах управления; 2) связывать систему управления результатами Структуры «ООН-женщины» и систему управления эффективностью персонала; и 3) оказывать целенаправленную поддержку офисам, которые сталкиваются с проблемами при соблюдении стандартов разработки программ и основанного на результатах управления.

101. Действуя в соответствии с принципом всеобщего охвата, Структура «ООН-женщины» будет обращать особое внимание на разнообразные и пересекающиеся формы дискриминации, приоритизацию наиболее уязвимых лиц в рамках составляемых ею программ и составление отчетов с использованием данных, распределенных по доходу, полу, возрасту, расовой принадлежности, этнической принадлежности, миграционному статусу, физическим отклонениям, географическому расположению и прочим характеристикам, учитываемым в национальных контекстах, там, где это возможно и актуально. Это потребует капиталовложений в мощностии Структуры «ООН-женщины», связанные с осуществлением мониторинга и составлением отчетности.

102. В рамках проводимых оценок будет продолжена интеграция гендерного равенства и перспектив прав человека, они будут систематическими и беспристрастными, будут содержать надежную, основанную на фактах информацию о ходе реализации в целях достижения результатов в отношении гендерного равенства и расширения прав и полномочий женщин. Структура «ООН-женщины» будет использовать результаты проводимых оценок в целях повышения качества программ, улучшения отчетности, принятия обоснованных решений и развития программ обучения.

103. В основе функции оценки лежит политика оценки (UNW/2012/12), которая соответствует нормам и стандартам оценки, этическим руководящим принципам, а также принципам в сфере интеграции прав человека и гендерного равенства в оценку, проводимую Группой ООН по вопросам оценки.

104. Оценка Структуры «ООН-женщины» будет направлена на четыре области: (a) эффективные системы корпоративной оценки; (b) децентрализованные системы оценки; (c) координацию системы ООН в рамках гендерноориентированной оценки; и (d) национальные возможности для проведения оценки в целях создания гендерноориентированных систем мониторинга и оценки. Повышенное внимание будет уделено соответствию и взаимодополняемости между корпоративными и децентрализованными оценками.

#### **Цель 4: Улучшенное управление финансовыми и человеческими ресурсами в ходе достижения результатов**

105. Структура «ООН-женщины» управляет своими ресурсами в соответствии с финансовыми нормами и правилами, принятыми Исполнительным советом, путем: (i) укрепления и сохранения экономических и прозрачных систем финансового управления и отчетности; (ii) поддержки основанного на результатах бюджетирования ресурсов; (iii) своевременного выделения и распределения бюджетов; и (iv) управления и составления отчетности по финансовым операциям.

106. Структура «ООН-женщины» завершит разработку бизнес-процесса и формулировку инициативы по реструктуризации в целях устранения операционных проблем, оптимизации систем и процессов и проектирования оптимизированных, эффективных и результативных платформ, направленных на усовершенствование системы отчетности, эффективности расходования средств и управления ресурсами. Структура «ООН-женщины» будет использовать операционные возможности других органов ООН для извлечения

пользы из экономии за счет масштабов, сохраняя при этом гибкие операционные структуры. При необходимости, она присоединится к операционным центрам ООН и будет использовать совместные предприятия.

107. Структура «ООН-женщины» будет и дальше усовершенствовать систему отчетности по спонсорам, в том числе с помощью новой Системы управления соглашениями со спонсорами. Создание Виртуального глобального центра обслуживания для направления отчетности по финансовым спонсорам и закрытия проектов предоставит дополнительные возможности для региональных офисов, а также станет новым автоматическим инструментом направления финансовой отчетности по спонсорам и закрытия проектов.

108. Структура «ООН-женщины» будет и дальше следить за тем, чтобы каждый источник финансирования нес свою долю затрат в соответствии со сбалансированной структурой окупаемости. Она будет и дальше учитывать прямые издержки, возникающие из реализации финансируемых спонсорами проектов в рамках спонсорских соглашений.

109. Структура «ООН-женщины» будет укреплять систему мониторинга средств, направляемых партнерам, за счет улучшения оценки мощностей партнеров по реализации и усовершенствования системы мониторинга благодаря созданию корпоративных панелей управления и обучению.

110. Своевременная реализация рекомендаций Ревизорского совета ООН, Отдела внутреннего аудита и Консультативного аудиторского комитета останется основным приоритетом.

111. Структура «ООН-женщины» будет активно применять свою новую политику по противодействию мошенничеству, которая включает усовершенствованные механизмы взаимодействия с корпоративными информаторами в рамках Структуры «ООН-женщины» или ее партнерами или поставщиками. Новые процедуры Структуры «ООН-женщины» потребуют от партнеров по реализации осуществления мероприятий по противодействию мошенничеству, при этом партнерские соглашения должны содержать положения, предусматривающие сотрудничество со следственными органами.

112. Структура «ООН-женщины» будет вкладывать больше средств в системы программного управления в целях повышения эффективности и децентрализованного принятия решений. Архитектура программного управления комплексными информационными технологиями, основанная на одноточечном источнике данных, будет включать важнейшие элементы, необходимые для улучшения планирования, управления каналом распределения, финансового управления, управления результатами, управления персоналом и управления спонсорами (см. рисунок 1). В целях минимизации и управления рисками кибербезопасности Структура «ООН-женщины» будет вкладывать средства в консолидацию и укрепление ее общей архитектуры ИКТ, по-прежнему обращая внимание на гибкие и экономичные облачные платформы.

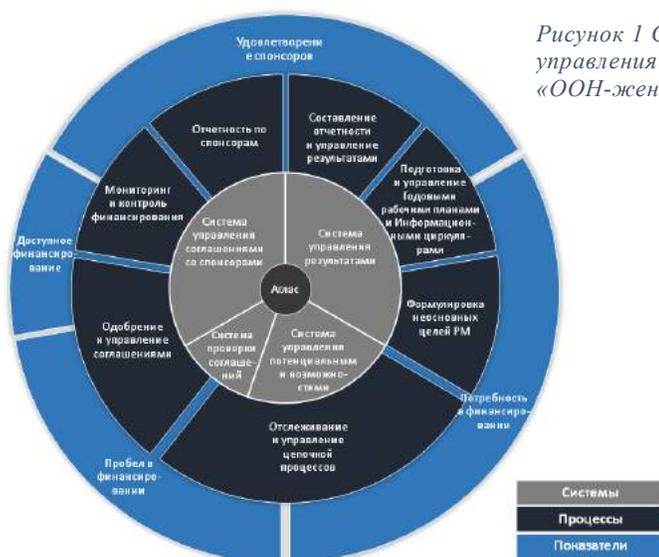


Рисунок 1 Системы информационного управления программами Структуры «ООН-женщины»

113. Эти системы обеспечат соблюдение Структурой «ООН-женщины» Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи.

114. Структура «ООН-женщины» продолжит оптимизацию процессов и систем управления персоналом, а также укрепление навыков руководителей и персонала и усовершенствование управления эффективностью. Структура «ООН-женщины» будет по-прежнему укреплять инклюзивные и благоприятные рабочие практики, обеспечивающие равные возможности для всего персонала и создающие рабочую среду, которая привлекает и удерживает сотрудников, позволяя им оттачивать свои навыки, продвигаться по карьерной лестнице и развиваться.

115. Структура «ООН-женщины» будет и дальше стремиться к максимально точному соблюдению Системы управления безопасностью ООН. Она включает включение вопросов безопасности в основные политики и программы в рамках организационной деятельности и непрерывное развитие процессов и продуктов, направленных на повышение эффективности, которые в организационном плане подходят для данной цели.

## VII. Реализация стратегического плана

### Средства реализации

116. Операционная деятельность Структуры «ООН-женщины» первоначально состояла из большого числа мелких, краткосрочных проектов. Исходя из рекомендаций оценки сконцентрироваться на ограниченном объеме преобразующих инициатив, поддерживаемых четкими теориями изменений и более эффективным использованием тройного мандата, Структура «ООН-женщины» создала Ведущие инициативы по разработке программ (ВИРП). Соответствуя преимуществу Структуры «ООН-женщины» в отношении сотрудничества, ВИРП являются инструментами партнерства, объединяющие партнеров вокруг общих целей.

117. Теории изменений ВИРП представляют оценку того, какие мероприятия должны быть реализованы всеми партнерами в целях достижения результатов преобразований для женщин и девочек, почему следует их осуществлять и каким образом происходит управление ими. ВИРП являются инструментом разработки программ, который поддерживает достижение каждого результата в рамках структуры результатов Стратегического плана.

118. ВИРП должны стать основным программным средством, направленным на реализацию Стратегического плана. Все ВИРП объединяют ряд партнеров на глобальном, региональном и страновом уровнях. Партнерства ООН, созданные в рамках конкретной страны, должны реагировать на запросы Стран-участниц о предоставлении программной поддержки в соответствии с их национальными приоритетами. Могут быть разработаны различные способы по обеспечению реализации координированных, устойчивых и интегрированных мероприятий, таких как создание управляющих комитетов для руководства реализацией программы. Совместные программы могут использоваться для управления ВИРП в контексте Страновой группы ООН.

119. ВИРП Структуры «ООН-женщины» будут проходить цикл инноваций и анализ, при этом разработка каждого Стратегического плана и его среднесрочный анализ будут являться контрольными точками, при достижении которых Структура «ООН-женщины» будет определять новые эффективные ВИРП и исключать те, по которым уже были достигнуты поставленные результаты или которые оказались менее эффективными.

120. Наряду с ВИРП, Структура «ООН-женщины» сохранит свои механизмы предоставления грантов для оказания прямой поддержки развитию мощностей и работе женских организаций, занимающихся проблемами наиболее уязвимых групп женщин и девочек, и стимулирования инноваций. К ним относятся Фонд гендерного равенства по вопросам расширения политических и экономических прав и возможностей женщин; Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин; и Инструмент глобального ускорения, направленный на поддержку реагирования на проблемы обеспечения мира, безопасности и гуманитарные проблемы на местах. Совместные фонды могут быть учреждены на уровне стран при согласовании с правительством и другими партнерами.

#### **Организационная система Структуры «ООН-женщины», включая присутствие на местах**

121. Региональная архитектура Структуры «ООН-женщины» была одобрена Исполнительным советом в 2012 году. Оценка региональной архитектуры 2016 года выявила достижения и общий успех развертывания региональной архитектуры и отметила укрепившиеся позиции Структуры «ООН-женщины» в отношении Стран-участниц, гражданского общества, партнеров по развитию и системы ООН, а также повышение ее значимости для женщин и девочек. Результаты оценки содержат рекомендации по пересмотру региональной архитектуры с учетом стратегического присутствия и четких процессов и критериев для принятия решения по типу присутствия; улучшенного соответствия принципам работы головного офиса региональной архитектуры; корректировки уровней в региональной архитектуре и ожиданий, отвечающих потенциалу каждого уровня; а также укрепления системы обмена знаниями.

122. Согласно данным рекомендациям, Структура «ООН-женщины» будет определять и развертывать обновленные типологии странового присутствия в целях реагирования на запросы Стран-участниц о предоставлении поддержки, одновременно достигая максимальной эффективности при достижении результатов и учитывая национальный контекст и возможности, на основании нескольких принципов:

- Структура «ООН-женщины» будет и дальше дифференцировать свое присутствие в странах в целях повышения эффективности реагирования на запросы страны в соответствии с наличием у нее соответствующих ресурсов;
- Структура «ООН-женщины» будет уделять особое внимание странам, которые более других нуждаются в ней, в соответствии с руководящими принципами ЧВОП;
- Анализ степени гендерного неравенства, в том числе исходя из показателей гендерного равенства и индексов неравенства, а также конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки, послужит информационным основанием для определения уровня и типа вовлечения Структуры «ООН-женщины»;
- Как описано в Разделе V, Структура «ООН-женщины» специализируется на шести видах поддержки. Исходя из подробного и конкретного ситуационного анализа, она будет модулировать сочетание типов оказываемой ей поддержки на основании таких параметров, как национальный потенциал, возможности и потенциал партнерских отношений, уровни дохода и неравенства, а также присутствие и возможности системы ООН;
- В рамках своего обязательства по обеспечению эффективности и подотчетности Структура «ООН-женщины» будет стремиться поддерживать сопоставимые коэффициенты руководства по стране;
- Структура «ООН-женщины» будет извлекать пользу из партнерских отношений с организациями ООН в целях реагирования на запросы Стран-участниц в странах, где структура не присутствует, включая Национальные комитеты (там, где они существуют).

123. Региональные офисы будут осуществлять функции надзора, технической и политической поддержки в отношении страновых офисов, а также заниматься партнерскими отношениями, пропагандой, нормативно-правовой поддержкой и координацией системы ООН в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на региональном уровне. Структура «ООН-женщины» завершит функциональный анализ головного офиса, чтобы учесть все региональные особенности.

#### **Разработка программы на уровне страны**

124. Структура «ООН-женщины» будет и дальше работать в рамках системы координаторов-резидентов и Страновых групп ООН, используя Стандартные операционные процедуры ЮНДАФ и прибегая к совместной разработке программ в контексте своего общего подхода к разработке программ на уровне страны.

125. Чтобы перевести Стратегический план в контекст конкретной страны, Структура «ООН-женщины» будет разрабатывать пятилетние стратегические записки, которые должны быть одобрены ЮНДАФ, отвечать национальным приоритетным целям развития и структуре результатов Стратегического плана. Их разрабатывают при консультации с правительством и национальными партнерами и направляют основные ресурсы на зоны наивысшего спроса и воздействия. Реализация и мониторинг таких записок предусмотрены в ежегодных рабочих планах.

### **Управление рисками**

126. Система управления рисками Структуры «ООН-женщины» обеспечивает включение управления рисками в основные процессы планирования. В основе такого подхода лежит непрерывный анализ рисков, а также создание и ведение реестров рисков по всей организации. Модель управления рисками предприятия будет подвергаться непрерывному мониторингу с тем, чтобы руководство и подотчетность могут обеспечить достижение желаемых результатов.

127. Страновые офисы Структуры «ООН-женщины» будут и дальше поддерживать и отражать ключевые риски и меры по их смягчению в своих стратегических записках. Реестр корпоративных рисков Структуры «ООН-женщины» будет включать основные риски, подлежащие активному контролю и считающиеся значимыми при реализации Стратегического плана.

128. Структура «ООН-женщины» предпочитает классифицировать риски по степени вероятности их воздействия. Примеры рисков с высокой вероятности воздействия включают следующее:

- Мобилизация ресурсов и управление заинтересованными лицами: в контексте спорных приоритетов непрерывное недостижение целей мобилизации ресурсов приведет к неустойчивости операционной деятельности, что может сказаться на мандате структуры, оказании содействия бенефициарам и репутации перед заинтересованными лицами, включая Страны-участницы. Данный риск может быть смягчен с помощью пересмотренной стратегии мобилизации ресурсов, улучшенного управления ресурсами и повышенной прозрачности, видимости и отчетности по ресурсам, разумного бюджетного планирования и непрерывного информационного взаимодействия с заинтересованными лицами.
- Информационные технологии: серьезное нарушение информационной безопасности может подорвать работоспособность системы на продолжительные периоды и (или) привести к значительному репутационному ущербу. Укрепление потенциала и контролирующих мероприятий в сфере кибербезопасности направлено на реагирование на возникающие глобальные угрозы в данной сфере. Для эффективной реализации стратегии ИКТ и правительственной программы требуются дополнительные инвестиции.

## **VIII. Мониторинг, отчетность и оценка**

129. Структура «ООН-женщины» осуществляет мониторинг результатов развития на уровне целей и результатов, а также результатов организационной эффективности и результативности на уровне целей.

130. Система управления результатами Структуры «ООН-женщины» является ее основной платформой для мониторинга и отчетности. Она связана с Платформой ресурсов предприятия с тем, чтобы ход реализации, бюджеты, пробелы финансирования и расходы по всем результатам подлежали мониторингу в режиме реального времени. Это служит дополнением для ежеквартального мониторинга на уровне целей и отчетности по годовым результатам деятельности на уровне целей и результатов в качестве исходных данных для ежегодного отчета по реализации Стратегического плана.

131. Согласно результатам оценки, Структура «ООН-женщины» будет укреплять возможности внутреннего мониторинга и отчетности, основываясь на данных оценки управления результатами 2017 года. Сюда относятся мероприятия по предоставлению отчетности по результатам, включая данные, разбитые по доходу, полу, возрасту, расовой и этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому расположению и прочим характеристикам, которые имеют значение в национальных контекстах.

132. Структура «ООН-женщины» будет оценивать результаты развития и организационную эффективность и результативность с помощью своего Плана корпоративной оценки на 2018–2021 гг. Он содержит связанную систему для систематической генерации фактов оценки в отношении актуальности, эффективности, результативности, воздействия и устойчивости работы, выполняемой в рамках Стратегического плана. Как описано в Разделе VII, результаты оценки будут использованы для обоснования процессов разработки программ и принятия решений.

133. Структура «ООН-женщины» проведет среднесрочный анализ настоящего Стратегического плана не позднее чем в 2020 году в целях включения в него результатов анализа опыта, полученного за первые два года реализации, а также внесет корректировки исходя из руководящих принципов Стран-участниц, связанных с последующим анализом ЧВОП.